



COMUNE DI BEINASCO
Città Metropolitana di Torino

Piazza Vittorio Alfieri 7 – 10092 BEINASCO (TO)

tel. 01139891 – fax 0113989382

P.E.C.: protocollo@comune.beinasco.legalmail.it

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 592 del 29 novembre 2022

AREA DEI SERVIZI ALLA PERSONA

SERVIZI DEMOGRAFICI E CIMITERIALI

OGGETTO: Approvazione capitolato speciale d'appalto per l'affidamento triennale dei servizi postali. Proroga tecnica attuale contratto. Disposizioni per l'espletamento della procedura tramite RdO aperta sul Mepa. Prenotazione impegno di spesa.

IL DIRIGENTE

Premesso che il prossimo 31 dicembre 2022 scadrà il contratto inerente il servizio di affrancatura e spedizione della corrispondenza del Comune di Beinasco affidato a Poste Italiane S.p.A. con determinazione dirigenziale n. 618 del 22 dicembre 2021.

Visti:

- la Legge 4 agosto 2017, n. 124 “Legge annuale per il mercato e la concorrenza”, con la quale è stata soppressa l’attribuzione in esclusiva al fornitore del servizio universale postale (Poste) delle notificazioni e comunicazioni di atti giudiziari (articolo 1, comma 57) e sono stati fissati i termini entro i quali l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (Agcom) determina i requisiti di affidabilità, professionalità e onorabilità che gli operatori devono possedere per il rilascio delle licenze individuali relative allo svolgimento dei servizi già oggetto di riserva (articolo 1, comma 57);
- l’articolo 1, comma 461, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, con il quale è stato modificato il sistema della notifica a mezzo posta prevedendo che lo stesso possa essere erogato da operatori postali in possesso di apposita licenza, nel rispetto degli obblighi di qualità minima stabiliti dall'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (Agcom);
- la Delibera n. 77/18/CONS dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (Agcom) di approvazione del regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (Legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285);
- il Decreto 19 luglio 2018 del Ministro dello Sviluppo Economico con il quale vengono disciplinate le procedure per il rilascio delle licenze individuali speciali per l'offerta al pubblico dei servizi di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazioni del codice della strada;
- la Delibera n. 155/19/CONS dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (Agcom) con la quale viene integrata la regolamentazione in materia di notificazione a mezzo del servizio postale, a seguito delle modifiche introdotte dalla Legge 30 dicembre 2018, n. 145;
- l’aggiornamento elaborato da ANAC e AGCOM alla determinazione n. 3 del 9 dicembre 2014 recante “Linee guida per l’affidamento degli appalti pubblici di servizi postali” la cui bozza, al paragrafo 12.4, prevede che il servizio di notifica a mezzo posta di atti giudiziari e infrazioni del codice della strada sia affidato separatamente dagli altri servizi postali, al fine di favorire la massima partecipazione;
- la Delibera ANAC n. 502 del 23 giugno 2021 con la quale viene reiterata la necessità di affidare separatamente i servizi postali dalla notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e infrazioni del codice della strada.
- il successivo aggiornamento delle sopracitate Linee Guida n. 16 “Linee Guida ANAC-AGCOM per l’affidamento degli appalti pubblici di servizi postali”, approvato con delibera ANAC 13 aprile 2022, n. 185 e delibera AGCOM 13 aprile 2022, n. 116.

Tenuto conto che il volume della corrispondenza spedita dal Comune di Beinasco, sulla base dei flussi storici di invio, corrisponde indicativamente a 5.000 pezzi per un importo annuo pari a indicativi Euro 15.500,00= e concerne le seguenti attività:

- il ritiro giornaliero della corrispondenza dalla sede del Comune di Beinasco;

- l'affrancatura, spedizione e recapito al destinatario finale delle diverse tipologie di prodotti postali, registrati e non, sia in Italia che all'estero;
- la notificazione di atti giudiziari e delle comunicazioni ad essi correlati, con esclusione delle notifiche di atti inerenti le violazioni al codice della strada, già affidate ad altra società.

Dato atto che la stazione appaltante, in considerazione delle caratteristiche del servizio sopra esposte, ritiene opportuno affidare congiuntamente le prestazioni relative ai servizi postali e di notifica atti a mezzo posta per le seguenti motivazioni:

- il valore contenuto del servizio oggetto di affidamento;
- l'anti-economicità della suddivisione in lotti delle prestazioni, visti i maggiori costi di transazione e gestione generati dalla compresenza di più operatori;
- l'inefficienza della suddivisione determinata dalla necessità di predisporre un duplice confezionamento degli invii (doppia modulistica, doppia distinta di accettazione, doppia rendicontazione, etc.).

Verificata l'inesistenza di convenzioni Consip S.p.A. attive per l'affidamento del servizio necessario con le caratteristiche richieste.

Risultando che il "Servizio Postale", (Bando "Servizi", Categoria "Servizi Postali di Raccolta e Recapito") è reperibile presso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - Mepa – messo a disposizione da Consip S.p.A. per acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario.

Dato atto che il contratto, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 9 febbraio 2022, e successiva deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 del 28 luglio 2022 è inserito nel Programma biennale dei beni e servizi di importo superiore a Euro 40.000,00 =, per le annualità 2022-2023-2024, ai sensi dell'art. 21 D.lgs. 50/2016, per un importo complessivo di Euro 75.000,00= da ripartirsi sul triennio 2023-2025, di cui al codice unico di intervento C.U.I. S02042100012202200005;

Ritenuto pertanto necessario definire le relative modalità di appalto del servizio per **l'importo a base di gara di Euro 47.909,77= oltre I.V.A. al 22% se dovuta, mediante richiesta di offerta (RdO) aperta, da predisporre sulla piattaforma Mepa di Consip S.p.A.**, rivolta agli operatori economici abilitati al bando "Servizi" - "Servizi Postali di Raccolta e Recapito - Raccolta e recapito" e in possesso di "Licenza individuale per le prestazioni servizi postali", rilasciata dal Ministero competente, di autorizzazione generale per l'offerta al pubblico, non rientrante nel servizio universale (ai sensi del Decreto Legislativo 22 luglio 1999, n. 261 "Attuazione della direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio" e del Decreto Ministeriale 4 febbraio 2000, n.73 "Regolamento recante disposizioni per il rilascio delle licenze individuali nel settore postale"), nonché di "Licenza individuale speciale, rilasciata dal Ministero delle Comunicazioni per la prestazione dei servizi di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari, contravvenzioni e notificazioni di violazioni al Codice della Strada in ambito nazionale – A1 (ai sensi del Decreto Ministeriale 19 luglio 2018).

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento per il procedimento in oggetto è il sottoscritto, dott. Marco Ferrara, Dirigente dell'Area Servizi alla Persona, che interverrà alla stipula del contratto sulla piattaforma del mercato elettronico (Mepa).

Visto che gli elaborati di gara sono composti dai seguenti documenti:

- Capitolato speciale d'appalto
- Allegato A "Valore stimato dell'appalto"
- Allegato B "Tariffe correnti"
- Allegato C "Condizioni operative per l'espletamento della procedura di gara e per la valutazione delle offerte".

Rilevato che la stazione appaltante si trova nella necessità di differire il termine finale del rapporto in essere, con Poste Italiane S.p.A., per potersi avvalere della proroga tecnica del periodo massimo di 90 giorni, a partire dalla scadenza del presente contratto, 31 dicembre 2022 e pertanto fino al 31 marzo 2023 incluso.

Dato atto che la stazione appaltante, anche per l'affidamento in oggetto, si riserva la facoltà di esercizio dell'opzione della proroga tecnica ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, qualora strettamente necessario per l'individuazione di un nuovo affidatario alla scadenza del contratto per un periodo massimo di 3 mesi.

Dato atto altresì che la stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario e che in tal caso l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D.Lgs. 50/2016.

Rilevato che, con riferimento all'Allegato A "Valore stimato dell'appalto", l'importo complessivo dell'appalto, per la determinazione del valore del contratto globale ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016, è così determinato:

Stima di costo del servizio 1.1.2023 -31.12.2025 (3 anni)	
Importo a base di gara	47.907,77 €
IVA al 22% (se non esente ai sensi dell'art. 10 comma 1, n. 16 del D.P.R. n. 633/1972)	10.539,71 €
TOTALE	58.447,48 €

Richiamati:

- l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:
 - a) il fine che il contratto intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'articolo 32 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'articolo 58 del predetto D.Lgs. n. 50/2016, il quale indica che ai sensi della normativa vigente in materia di documento informatico e di firma digitale, nel rispetto dell'articolo 52 dello stesso decreto e dei principi di trasparenza, semplificazione ed efficacia delle procedure, risulta necessario ricorrere a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici.

Ritenuto, pertanto, necessario approvare la documentazione per l'affidamento dell'appalto in argomento, nonché prenotare i relativi impegni di spesa.

DETERMINA

- 1) di approvare la documentazione di seguito elencata, predisposta dai Servizi Demografici e Cimiteriali, quale parte integrante della presente determinazione;
 - Capitolato speciale d'appalto per l'affidamento triennale dei servizi postali
 - Allegato A "Valore stimato dell'appalto"
 - Allegato B "Tariffe correnti"
 - Allegato C "Condizioni operative per l'espletamento della procedura di gara e per la valutazione delle offerte".
- 2) di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 è il sottoscritto dirigente dell'Area Servizi alla Persona, dott. Marco FERRARA;
- 3) di demandare ai Servizi Demografici e Cimiteriali la richiesta di proroga tecnica a Poste Italiane S.p.A. sul contratto in essere, per consentire lo svolgimento della procedura di gara;
- 4) di demandare l'espletamento della procedura aperta tramite RDO sul ME.PA (predisposizione degli atti di gara - pubblicità e comunicazioni - partecipazione al seggio o commissione di gara - verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa - atto di aggiudicazione ed efficacia da trasmettersi, unitamente a copia dei documenti di gara, al RUP), all'ufficio Gare afferente all'Area Tecnica del Comune di Beinasco e di dare, quindi, mandato all'ufficio suindicato di bandire la procedura di affidamento individuata nella presente determinazione e nei relativi allegati;
- 5) di **prenotare l'impegno dell'onere presunto** derivante dal presente provvedimento, quantificato in Euro 47.907,77= oltre IVA se dovuta, pari a Euro 10.539,71= un totale di **Euro 58.447,48=**, come di seguito indicato:

VOCE DI BILANCIO	Prenotazione Impegno Anno 2023	Prenotazione Impegno Anno 2024	Prenotazione Impegno Anno 2025	Prenotazione Impegno Anno 2026
Missione 01 "Servizi Istituzionali, generali e di gestione" Programma 02 "Segreteria" Titolo I "Spese correnti" - Acquisti di beni e servizi Voce di Bilancio: 0050.000.12 Meccanografico: 0102103 Obiettivo: 50.000.12 "Servizi postali"	Euro 14.611,87=	Euro 19.482,49=	Euro 19.482,49=	Euro 4.870,63=
				Obbligazione. Tale somma verrà impegnata a seguito dell'approvazione del bilancio 2024/2026

- 6) di demandare la richiesta del CIG “SIMOG” ai Servizi Demografici e Cimiteriali, in coordinamento all’apposito ufficio dell’Area Tecnica;
- 7) di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito web del Comune nella sezione “Amministrazione Trasparente” sotto la sezione “Bandi di gara e contratti” ai sensi del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

TC/tc

Y:\Demografici\RESPONSABILE SERVIZIO\SERVIZIO POSTALE\Affidamento Servizi Postali 2022\ determina approvazione capitolato e proroga.docx

**IL DIRIGENTE
(FERRARA MARCO)***

* Documento informatico firmato digitalmente in data 29 novembre 2022 ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82.