



COMUNE DI BEINASCO
Città Metropolitana di Torino

Piazza Vittorio Alfieri 7 – 10092 BEINASCO (TO)

tel. 01139891 – fax 0113989382

P.E.C.: protocollo@comune.beinasco.legalmail.it

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 144 del 12 aprile 2023

AREA DEI SERVIZI ALLA PERSONA

SERVIZI DEMOGRAFICI E CIMITERIALI

**OGGETTO: Affidamento biennale dei servizi postali.
Riapprovazione atti tecnici per l'espletamento della
procedura tramite RdO aperta sul Mepa. Prenotazione
impegno di spesa. CIG: 976382641B**

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- lo scorso 31 dicembre 2022 è giunto a scadenza il contratto inerente il servizio di affrancatura e spedizione della corrispondenza del Comune di Beinasco affidato a Poste Italiane S.p.A. con determinazione dirigenziale n. 618 del 22 dicembre 2021;
- a seguito richiesta dell'Ente, con lettera del 13 dicembre 2022 Poste Italiane S.p.A. ha confermato la proroga del servizio fino al 31 marzo 2023 alle pre-esistenti condizioni contrattuali;
- con determinazione dirigenziale 592 del 29 novembre 2022 si è provveduto ad approvare il capitolato speciale d'appalto e la relativa documentazione di gara per l'espletamento della procedura aperta tramite RDO sul ME.PA, stabilendo altresì i criteri e i requisiti minimi dei partecipanti alla gara da svolgersi mediante procedura aperta ai sensi dell'articolo 60 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

Appurato che:

- si è proceduto all'avvio della procedura di gara tramite richiesta di offerta (RDO) aperta sul ME.PA. in data 9 marzo 2023, a seguito della quale sono state presentate richieste di chiarimenti, da parte di due differenti operatori, a cui è stato fornito riscontro nei termini stabiliti (4 giorni prima della scadenza del termine ricevimento offerte);
- alla data di scadenza, 28 marzo 2023, non sono pervenute offerte e la procedura è stata dichiarata deserta dal seggio di gara, con relativo verbale, redatto in pari data.

Atteso che, in ragione della mancata aggiudicazione, l'Ente risulta attualmente sprovvisto del servizio e nell'evidente necessità di ripristinare al più presto il regolare funzionamento dei servizi di raccolta e recapito degli invii postali del Comune.

Rilevato che al fine di agevolare la presentazione di proposte da parte di eventuali operatori si reputa opportuno, previa modifica di alcuni degli elementi contrattuali eccessivamente stringenti che nella prima procedura possono aver inibito la presentazione di offerte, bandire una nuova procedura aperta, per un appalto biennale, suscettibile di rinnovo di pari durata, utilizzando la piattaforma telematica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

Visti:

- la Legge 4 agosto 2017, n. 124 "Legge annuale per il mercato e la concorrenza", con la quale è stata soppressa l'attribuzione in esclusiva al fornitore del servizio universale postale (Poste) delle notificazioni e comunicazioni di atti giudiziari (articolo 1, comma 57) e sono stati fissati i termini entro i quali l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (Agcom) determina i requisiti di affidabilità, professionalità e onorabilità che gli operatori devono possedere per il rilascio delle licenze individuali relative allo svolgimento dei servizi già oggetto di riserva (articolo 1, comma 57);
- l'articolo 1, comma 461, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, con il quale è stato modificato il sistema della notifica a mezzo posta prevedendo che lo stesso possa essere erogato da operatori postali in possesso di apposita licenza, nel rispetto degli

- obblighi di qualità minima stabiliti dall'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (Agcom);
- la Delibera n. 77/18/CONS dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (Agcom) di approvazione del regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (Legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285);
 - il Decreto 19 luglio 2018 del Ministro dello Sviluppo Economico con il quale vengono disciplinate le procedure per il rilascio delle licenze individuali speciali per l'offerta al pubblico dei servizi di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse e di violazioni del codice della strada;
 - la Delibera n. 155/19/CONS dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (Agcom) con la quale viene integrata la regolamentazione in materia di notificazione a mezzo del servizio postale, a seguito delle modifiche introdotte dalla Legge 30 dicembre 2018, n. 145;
 - l'aggiornamento elaborato da ANAC e AGCOM alla determinazione n. 3 del 9 dicembre 2014 recante "Linee guida per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali" la cui bozza, al paragrafo 12.4, prevede che il servizio di notifica a mezzo posta di atti giudiziari e infrazioni del codice della strada sia affidato separatamente dagli altri servizi postali, al fine di favorire la massima partecipazione;
 - la Delibera ANAC n. 502 del 23 giugno 2021 con la quale viene reiterata la necessità di affidare separatamente i servizi postali dalla notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e infrazioni del codice della strada.
 - il successivo aggiornamento delle sopracitate Linee Guida n. 16 "Linee Guida ANAC-AGCOM per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali", approvato con delibera ANAC 13 aprile 2022, n. 185 e delibera AGCOM 13 aprile 2022, n. 116.

Tenuto conto che il volume della corrispondenza spedita dal Comune di Beinasco, sulla base dei flussi storici di invio, corrisponde indicativamente a 3.700 pezzi per un importo annuo pari a indicativi Euro 14.500,00= e concerne le seguenti attività:

- il ritiro giornaliero della corrispondenza dalla sede del Comune di Beinasco;
- l'affrancatura, spedizione e recapito al destinatario finale delle diverse tipologie di prodotti postali, registrati e non, sia in Italia che all'estero;
- la notificazione di atti giudiziari e delle comunicazioni ad essi correlati, con esclusione delle notifiche di atti inerenti le violazioni al codice della strada, già affidate ad altra società.

Rilevato che dalla seconda metà del 2022 e recentemente, a marzo 2023, sono stati registrati cospicui aumenti tariffari sui prodotti postali di uso comune e che nei prossimi mesi le attività dell'Ente necessiteranno di un numero di spedizioni maggiore del consueto.

Dato atto che la stazione appaltante, in considerazione delle caratteristiche del servizio sopra esposte, ritiene opportuno affidare congiuntamente le prestazioni relative ai servizi postali e di notifica atti a mezzo posta per le seguenti motivazioni:

- il valore contenuto del servizio oggetto di affidamento;
- l'anti-economicità della suddivisione in lotti delle prestazioni, visti i maggiori costi di transazione e gestione generati dalla compresenza di più operatori;
- l'inefficienza della suddivisione determinata dalla necessità di predisporre un duplice confezionamento degli invii (doppia modulistica, doppia distinta di accettazione, doppia rendicontazione, etc.).

Verificata l'inesistenza di convenzioni Consip S.p.A. attive per l'affidamento del servizio necessario con le caratteristiche richieste.

Dato atto che la procedura aperta attivata sul Bando "Servizi", Categoria "Servizi Postali di Raccolta e Recapito") presso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – Mepa non ha dato riscontro positivo in quanto nessuna offerta è pervenuta nei termini stabiliti e che l'Ente si trova attualmente sprovvisto del servizio.

Dato atto altresì che il contratto, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 9 febbraio 2022, e successiva deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 del 28 luglio 2022 è inserito nel Programma biennale dei beni e servizi di importo superiore a Euro 40.000,00 =, per le annualità 2022-2023-2024, ai sensi dell'art. 21 D.lgs. 50/2016, per un importo complessivo di Euro 75.000,00= da ripartirsi sul triennio 2023-2025, di cui al codice unico di intervento C.U.I. S02042100012202200005.

Ritenuto pertanto necessario ridefinire le relative modalità di appalto del servizio, per un biennio, presumibilmente con inizio il 1 luglio 2023 e conclusione al 30 giugno 2025, anziché per il triennio, come precedentemente stabilito, per l'importo a base di gara di Euro 36.000,00= oltre I.V.A. al 22% se dovuta (di cui Euro 18.000,00= corrispondenti al 50% del valore a base di gara, relativi al costo stimato della manodopera, non soggetto a ribasso, e pertanto con importo soggetto a ribasso pari a Euro 18.000,00=), da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa mediante richiesta di offerta (RdO) aperta, da predisporre sulla piattaforma MEPA di Consip S.p.A., rivolta agli operatori economici abilitati al bando "Servizi" - "Servizi Postali di Raccolta e Recapito - Raccolta e recapito" e in possesso di "Licenza individuale per le prestazioni servizi postali", rilasciata dal Ministero competente, di autorizzazione generale per l'offerta al pubblico, non rientrante nel servizio universale (ai sensi del Decreto Legislativo 22 luglio 1999, n. 261 "Attuazione della direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio" e del Decreto Ministeriale 4 febbraio 2000, n.73 "Regolamento recante disposizioni per il rilascio delle licenze individuali nel settore postale"), nonché di "Licenza individuale speciale, rilasciata dal Ministero delle Comunicazioni per la prestazione dei servizi di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari, contravvenzioni e notificazioni di violazioni al Codice della Strada in ambito nazionale – A1 (ai sensi del Decreto Ministeriale 19 luglio 2018).

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento per il procedimento in oggetto è il sottoscritto, Dott. Marco Ferrara, Dirigente dell'Area Servizi alla Persona, che interverrà alla stipula del contratto sulla piattaforma del mercato elettronico (Mepa);

Visto che gli elaborati di gara sono composti dai seguenti documenti:

- Capitolato speciale d'appalto
- Allegato A "Valore stimato dell'appalto"
- Allegato B "Tariffe correnti"
- Allegato C "Condizioni operative per l'espletamento della procedura di gara e per la valutazione delle offerte".

Dato atto altresì che la stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario e che in tal caso l'appaltatore non può far valere il diritto

alla risoluzione del contratto, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D. Lgs. 50/2016.

Con riferimento all'Allegato A "Valore stimato dell'appalto", l'importo complessivo dell'appalto, per la determinazione del valore del contratto globale ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs. n. 50/2016, è così determinato:

Stima di costo del servizio 1.7.2023 -2.7.2025 (2 anni) Importo a base di gara	36.000,00 €
IVA al 22% (se non esente ai sensi dell'art. 10 comma 1 n. 16 del DPR 633/1972)	7.920,00 €
TOTALE	43.920,00 €

Richiamati:

- l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:
 - a) il fine che il contratto intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'articolo 32 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'articolo 58 del predetto D.Lgs. n. 50/2016, il quale indica che ai sensi della normativa vigente in materia di documento informatico e di firma digitale, nel rispetto dell'articolo 52 dello stesso decreto e dei principi di trasparenza, semplificazione ed efficacia delle procedure, risulta necessario ricorrere a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici.

Ritenuto pertanto, opportuno, nel rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità, efficacia e correttezza di cui all'art. 30 del D.Lgs 50 del 2016, avviare una nuova procedura ad evidenza pubblica e necessario approvare la documentazione – come revisionata - per l'affidamento dell'appalto in argomento, nonché prenotare i relativi impegni di spesa.

DETERMINA

- 1) di approvare la documentazione di seguito elencata, predisposta e modificata dai Servizi Demografici e Cimiteriali, quale parte integrante della presente determinazione;
 - Capitolato speciale d'appalto per l'affidamento biennale dei servizi postali
 - Allegato A "Valore stimato dell'appalto";
 - Allegato B "Tariffe correnti";
 - Allegato C "Condizioni operative per l'espletamento della procedura di gara e per la valutazione delle offerte".
- 2) di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 è il sottoscritto, dott. Marco FERRARA, Dirigente dell'Area Servizi alla Persona;
- 3) di demandare l'espletamento della procedura aperta tramite RDO sul ME.PA (predisposizione degli atti di gara - pubblicità e comunicazioni - partecipazione al seggio o commissione di gara - verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa - atto di aggiudicazione ed

efficacia da trasmettersi, unitamente a copia dei documenti di gara, al RUP), all'apposito ufficio dell'Area Tecnica del Comune di Beinasco e di dare, quindi, mandato all'ufficio suindicato di bandire la procedura di affidamento individuata nella presente determinazione e nei relativi allegati.

- 4) di rideterminare la prenotazione di impegno dell'onere presunto derivante dal presente provvedimento, quantificato in Euro 36.000,00= oltre IVA se dovuta, pari a Euro 7.920,00= un totale di Euro 43.920,00=, destinando una quota maggiore dell'importo complessivo sull'anno 2023 in ragione della maggiore quantità di corrispondenza prevista ed effettuando una variazione delle prenotazioni di impegno di spesa esistenti per dare seguito alla corrente procedura, come di seguito indicato:

VOCE DI BILANCIO	Prenotazione Impegno 2023-149 Anno 2023	Prenotazione Impegno 2024-48 Anno 2024	Prenotazione Impegno 2025-19 Anno 2025
Missione 01 "Servizi Istituzionali, generali e di gestione" Programma 02 "Segreteria" Titolo I "Spese correnti" - Acquisti di beni e servizi Voce di Bilancio: 0050.000.12 Meccanografico: 0102103 Obiettivo: 50.000.12 "Servizi postali" 2023: dal 1 luglio al 31 dicembre 2024: dal 1 gennaio al 31 dicembre 2025: dal 1 gennaio al 30 giugno	Euro 17.080,00=	Euro 20.740,00=	Euro 6.100,00=

- 5) di dare atto che alla procedura in argomento è stato assegnato il **CIG 976382641B**;
- 6) di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito web del Comune nella sezione "Amministrazione Trasparente" sotto la sezione "Bandi di gara e contratti" ai sensi del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

TC/tc

Y:\Demografici\RESPONSABILE SERVIZIO\SERVIZIO POSTALE\Affidamento Servizi Postali 2022\nuova RDO aperta MEPA_ aprile 2023\Determina riapprovazione capitolato. Prenotazione impegno spesa_Rev. 7.4.2023.docx

**IL DIRIGENTE
(FERRARA MARCO)***

* Documento informatico firmato digitalmente in data 12 aprile 2023 ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82.